



1st  
**World Forum**  
**Intermediary Cities**



5-7 July 2018  
Chefchaouen-Morocco

**“Imagining the urban future together through Intermediary Cities”**  
Implementing the Global Agendas in Intermediary Cities

**Forum de Ciudades Intermedias de la  
UCLG**

**Documento de posicionamiento de las  
Ciudades Intermedias**

**Para el “Forum Mundial de Ciudades Intermedias”**

## Puntos introductorios clave

### **Un momento estratégico mundial**

Las instituciones internacionales han generado un momento estratégico para el planeta al definir la Agenda 2030, la Agenda Climática y la Nueva Agenda Urbana, entre otras agendas. Este ímpetu está teniendo éxito gracias a la concienciación de las instituciones internacionales y a la implicación de las naciones a escala global en el proceso de salvar el planeta, a través de instrumentos globales para todos: transmitiendo valores, conocimientos y una dinámica de transformación profunda de las sociedades hacia un mejor compromiso con la Tierra.

### **El papel de los gobiernos locales y la UCLG en el centro de la implementación**

Las instituciones internacionales son conscientes de que no habrá implementación de esta dinámica y de las recomendaciones sin la implicación de los gobiernos locales y de los ciudadanos que representan.

Sabiendo que las acciones a nivel local son el canal para trasladar las recomendaciones internacionales a la vida diaria de los ciudadanos y que la implicación directa de los ciudadanos y los gobiernos locales es el único canal institucional, la dinámica de implementación de las Agendas Globales a través de los gobiernos locales representa una oportunidad única para que los alcaldes ejerzan su papel en la sostenibilidad. Esto mejora la necesidad y la responsabilidad de la UCLG y el papel que debe jugar, para que a las ciudades como las ciudades intermedias se les de una voz para sus especificidades y su valor añadido, dándoles una oportunidad para ejercer su responsabilidad en la dinámica global de sostenibilidad.

## **Una oportunidad única para completar el “proyecto de sostenibilidad de la Tierra”**

Teniendo en mente que las ciudades intermedias están integradas en su territorio y ofrecen una oportunidad única para completar las agendas de sostenibilidad a través de su desarrollo. La propuesta de actuación hecha por las ciudades intermedias a través de este Forum Mundial va dirigida a las instituciones internacionales que han iniciado las Agendas Globales, para que se involucren en los procesos y las políticas que permitirán a las ciudades intermedias ejercer sus responsabilidades, a través de liberar el potencial único que ofrecen, permitiendo a todos hacerse cargo de sus responsabilidades en el futuro del planeta.

## **Una democracia urbana global para desbloquear los procesos de implementación local**

Otro de los objetivos del Forum es generar una democracia urbana global para el 75% de la población que para 2050 vivirá en un entorno urbano. Se estima que entorno al 50% de esta población vivirá en ciudades intermedias.

La decisión correcta hoy sería generar un instrumento que ayude a la evolución urbana y a integrar a la población proveniente de espacios y territorios donde la democracia y sus normas son poco conocidas. Para conseguir su implicación y que tome responsabilidad en la sostenibilidad de la Tierra, sabiendo que la implementación no puede darse si no es a través de valores y procesos democráticos.

## **Las decisiones que se toman hoy para el futuro urbano a través de las ciudades intermedias**

La implementación de las Agendas Globales en las ciudades intermedias es el objetivo del Forum de Ciudades Intermedias de la UCLG. Es crucial generar las políticas adecuadas para las realidades de las ciudades

intermedias y las recomendaciones apropiadas para permitirles cumplir las condiciones de sostenibilidad global.

### **La implementación local en las ciudades intermedias genera valor a todos los niveles**

Sin duda la implementación de acciones sostenibles en las ciudades intermedias generará valor a partir del potencial y los recursos existentes. No solo en cuanto a capital humano, sino también en cuanto a espacios urbanos y al entorno para una “Buena vida” y la calidad de vida, tanto a nivel territorial como nacional.

### **La visión del Forum Mundial de Ciudades Intermedias del CGLU**

Las ciudades intermedias han estado viviendo aparte de las políticas y las recomendaciones internacionales globales hasta la Cumbre de Quito (Octubre de 2016), Habitat III, donde quedaron integradas en la Nueva Agenda Urbana en diferentes párrafos gracias al lobbying y al trabajo realizado por los Gobiernos Locales a través del CGLU.

Desde Habitat III, lo que anteriormente era un grupo de trabajo se convirtió en un órgano político del CGLU en Ciudades Intermedias, basado en sus especificidades y en el potencial que ofrecen para la sostenibilidad del planeta.

#### *El Forum de Ciudades Intermedias*

La visión consiste en:

- Construir un posicionamiento concreto a través del papel específico basado en su valor añadido específico para la sostenibilidad de la Tierra,
- Generar una visión compartida de la sostenibilidad entre todos los gobiernos locales de las ciudades intermedias y las instituciones internacionales a través de la implementación de las Agendas Globales.

- Iniciar una agenda específica permitiendo la implementación de políticas, la generación de procesos e instrumentos para las ciudades intermedias en una dinámica de sinergia con las instituciones internacionales

*Este documento tiene como objeto desarrollar el Por qué, el Qué, el Cómo, el Dónde y el Quién de este Forum Mundial y establecer una estrategia general del Forum UCLG y la visión de su presidente, el señor Mohamed Sefiani, Alcalde de la ciudad intermedia de Chefchaouen (Marruecos).*

### **Por qué**

Hoy, el Forum organiza un Forum Mundial de Ciudades Intermedias como un paso hacia una estrategia específica: un evento concebido como **una plataforma para congregar a responsables políticos e instituciones internacionales y diferentes niveles de gobernanza, juntándose entorno a una visión y una estrategia compartidas para las Ciudades Intermedias del mundo.**

### **Quién**

#### **Después de la supervisión de la implementación en los continentes y las regiones**

Después de desarrollar el Forum Mundial a través de la supervisión de la implementación en las ciudades intermedias en los diferentes continentes y regiones, el mensaje más importante de los Gobiernos Locales fue:

*Somos conscientes de que necesitamos un impacto global en la sostenibilidad para hacerla posible. Esto significa que necesitamos una respuesta global, y nuestras ciudades pueden contribuir a esa respuesta: las ciudades intermedias cubren la mayor parte de las zonas urbanas del planeta desde un punto de vista geográfico. Además, cada ciudad intermedia se define por su inscripción en su territorio: esto proporciona un potencial único a las Ciudades Intermedias para la implementación de las Agendas Globales en un espacio de cobertura del planeta más amplio.*

*Esto explica por qué las ciudades intermedias deben considerarse desde un punto de vista colectivo en la generación de respuestas y en la implementación de recomendaciones sobre una base mundial.*

**Nosotros, los gobiernos locales de las ciudades intermedias, estamos listos para ejercer nuestras responsabilidades, no obstante precisamos:**

- *Estar autorizados para ello*
- *Gozar de apoyo desde los niveles de gobernanza internacionales y nacionales: a través de políticas, instrumentos y metodologías*
- *Medios para afrontar retos específicos*
- *Instrumentos y medios (instrumentos globales que podemos adaptar a las especificidades de cada ciudad) para liberar el potencial que representan nuestras ciudades*
- ***Implicar a nuestros ciudadanos en la dinámica de manera que nuestras estrategias sean entendidas y apoyadas, y se doten de un enfoque innovador***

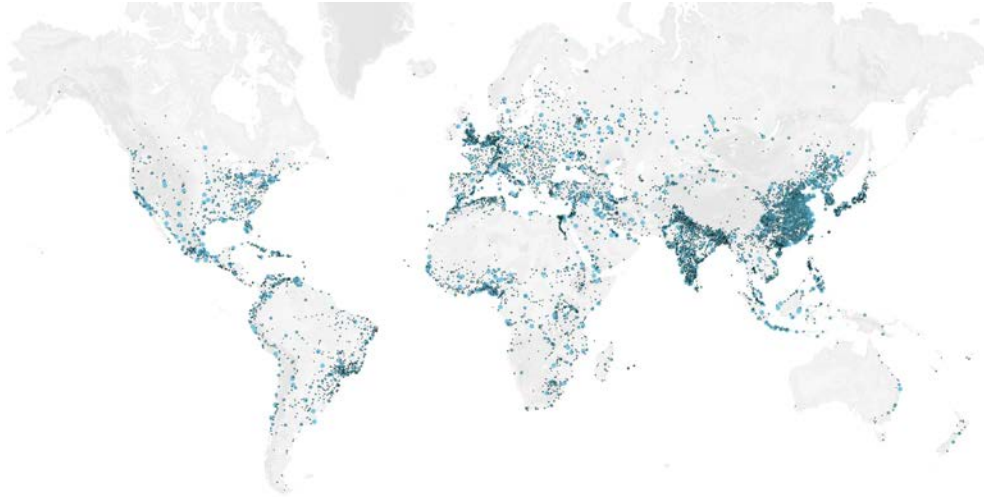
*Necesitamos liberar el gran potencial de nuestras ciudades y territorios a través del empoderamiento de sus fortalezas y afrontando algunos desafíos compartidos con los que lidiamos diariamente.*

## **Qué**

La filosofía está basada en una narrativa compartida veraz: las ciudades intermedias tienen *un gran potencial* para desempeñar un papel significativo (si no determinante) en la sostenibilidad del planeta. Este potencial no ha sido observado ni desarrollado para empoderar las ciudades intermedias en su papel.

**Las Agendas Globales son un instrumento para conseguir una transformación profunda y dinámica en el planeta:** juegan un papel único en la transformación de nuestras sociedades. Los gobiernos locales piden su “Derecho a la implementación de las Agendas Globales”, y ser actores a nivel mundial.

Siendo conscientes de que cada acción cotidiana de cada ciudadano tiene un impacto en la escala global, cuál sería el valor de que todos los gobiernos locales de las ciudades intermedias ejercieran “su” derecho a la implementación de dinámicas sostenibles en sus ciudades y territorios?



Mapa de las ciudades intermedias del mundo de acuerdo a la UNESCO – Borja Iglesias

**Las ciudades intermedias**, dada su característica de proximidad, **no se pueden permitir “olvidar” que los gobiernos locales representan a los ciudadanos** y por lo tanto, que afrontan diariamente los retos con los que se encuentran los ciudadanos: pobreza, falta de empleabilidad, gestión de residuos, infraestructura, falta de servicios básicos como la sanidad y el agua y un entorno saludable para nombrar los más relevantes.

**Todos estos desafíos se pueden transformar en oportunidades a través de la implementación de proyectos de desarrollo sostenible, directamente relacionados con las fortalezas que tienen estas ciudades.** Las ciudades intermedias tienen sus propias fortalezas y estas fortalezas pueden aportar valor añadido en cuanto a la implementación sostenible tanto a nivel global como nacional.

## **Cómo**

Cómo podemos dar rienda suelta al potencial de estas ciudades? Permitiendo a los gobiernos locales y a los alcaldes ejercer sus responsabilidades en una dinámica mundial y abrir perspectivas de desarrollo sostenible a través de la implicación directa de los ciudadanos de las ciudades intermedias, que dentro de 20 años supondrán la mitad de la población mundial.

Esto debe estudiarse y solucionarse a través de instrumentos específicos que permitan aprovechar su potencial.

### **Liberar el potencial de las ciudades intermedias**

Liberar el potencial de su mayor punto fuerte: la masa crítica de las ciudades intermedias en el mundo. Esto significará que se tomaron **las medidas correctas en el momento apropiado**:

1. Construir juntos una agenda para ciudades intermedias con las instituciones internacionales para los aspectos más relevantes
2. Poner en una mesa conjunta a los responsables políticos y técnicos para:
  - Hacerlos conscientes de este potencial oculto
  - Darles apoyo para que tomen las decisiones adecuadas con ese potencial: esto significa acompañarlas con el enfoque adecuado
  - Establecer una plataforma permanente para el desarrollo de la agenda

### ***Dónde***

**Se han diseñado mesas de negociación para que los gobiernos locales de las ciudades intermedias** expresen sus necesidades y para que puedan proponer y recibir propuestas políticas (locales, nacionales o internacionales), instrumentos y metodologías que les permitan cumplir con sus labores en las condiciones correctas.

### **Desarrollo político**

**El Forum Mundial se está desarrollando con el siguiente concepto: organizar mesas de negociación que permitan a los gobiernos locales** expresar su necesidades, exponer respuestas e intercambiarlas directamente con las instituciones mundiales sobre como es posible hacerlas posible, sea a un nivel de gobernanza continental, internacional o nacional.

**Cualquier recomendación o política o metodología validada será una oportunidad para desarrollar una reflexión, una política pública, o unas metas para la agenda que saldrá**



**de las mesas.** Cualquier contribución realizada por una institución de un nivel de gobernanza nacional puede ser parte de la agenda que se redactará a la conclusión de este evento: **esta agenda y sus recomendaciones constituirán la primera Carta de ciudades intermedias del mundo.**

Un documento que será la base para los gobiernos locales del mundo para pedir, implementar i/o justificar apoyo. El objetivo es crear un “documento habilitante” que integrará diferentes medios para los alcaldes de referencia.

La agenda pretenderá mostrar el potencial de las ciudades intermedias y contribuir a su empoderamiento:

**A. A nivel global, la masa crítica de las ciudades intermedias representa un elevado potencial de impacto en la sostenibilidad de la Tierra.**

1. *Una masa crítica para ser capaz de incrementar el nivel de servicios básicos para la ciudadanía de un país o a nivel mundial, para ser capaces de decir: la mitad de la ciudadanía del planeta está en una trayectoria de desarrollo sostenible.*
2. *Una masa crítica a nivel global para aprovechar el equilibrio rural-urbano para la agricultura y la alimentación versus una alimentación industrial en el presente y en el futuro.*
3. *Una masa crítica para compartir valores en todo el mundo: Valores sobre la implementación sostenible para establecer un diálogo diferente entre las autoridades públicas y la ciudadanía (orientado a los objetivos comunes).*

**B. A nivel nacional, una masa crítica de ciudades intermedias representa:**

1. *La posibilidad para otro modelo de desarrollo económico, uno alternativo, basado en la proximidad con el capital humano, en el potencial de los recursos naturales y las realidades de los territorios a través de su valor tangible e intangible, que pueden ser relevantes en diferentes sectores: turismo, cultura, gastronomía, artesanía, etc. Y que empodere la economía local.*
2. *Conectividad y movilidad: otra posibilidad de conectar las infraestructuras, basada en la intermediación entre las ciudades intermedias y sus territorios.*

Esta conectividad y movilidad puede abordar el problema de la movilidad a través de otro ángulo menos generador de costes y más de “captura de valor”, con respecto a los territorios y su potencial específico.

3. *Otra manera de abordar los problemas de migración:*
  - a. Facilitar la integración a través de la implicación de los nuevos ciudadanos a las dinámicas de la ciudad,
  - b. El desarrollo de una democracia urbana que integrará los migrantes a través de valores y de respeto a la identidad de la ciudad.
4. *Difusión de políticas públicas en los territorios:* Las ciudades intermedias a nivel nacional también disponen de la posibilidad de desarrollar una Agenda Climática que se difunda en sus territorios a través de políticas públicas.

**C. A nivel territorial, el concepto de intermediación está en el centro de la dinámica de desarrollo de la ciudad intermedia a través de las relaciones rurales-urbanas:**

1. *La cuestión del intermedio – entre el espacio rural y el urbano:* por qué este límite debería tratarse como un lugar de residuos de las zonas urbanas, con más la polución, industrias contaminantes, y depósito de los residuos de la ciudad, en lugar de generar valor para reforzar el concepto de “Captación de valor” de la ciudad? Es necesario generar una estrategia de gestión y tratamiento de los residuos por parte de los gobiernos locales que genere un tratamiento paisajístico para la mejora de la calidad del entorno para la vida.
2. *Equilibrio territorial entre naturaleza y construcción:* qué instrumento podría ayudar a los municipios locales en la definición de una extensión valiente del límite de la ciudad pero como un lugar para vivir, estableciendo normas específicas para mantener un equilibrio – El concepto de la “planificación estratégica evolutiva” entre lo rural y lo urbano, y el concepto del Índice Verde de Ocupación del Terreno (GROL en sus siglas en inglés).
3. *La cadena de valor de la economía local:* la cuestión de la cultura y las tradiciones rurales en el desarrollo de la economía local: una producción alimentaria local y una gastronomía centradas en el desarrollo económico y cultural local. Generar un ciclo de regeneración de la cadena de valor en la economía local estimulada por el consumo local: *el “correcto” consumo y*

*producción, para permitir la resiliencia del círculo de regeneración, sin sobreexplotación.*

4. *El concepto del “Buen vivir”:* la cuestión de mantener vivos estos lazos culturales locales y el respeto a las tradiciones y al modo de vida del “Homo urbanus” y el “Homo ruralus” son parte del concepto del “Buen vivir”.
5. La cuestión de combinar los recursos naturales con el patrimonio cultural es también intermediación, dado que recoge el concepto de patrimonio (tangibles e intangibles) con la idea de mantener viva la naturaleza del planeta, como algo de lo que todos somos responsables y que tenemos la obligación de transmitir a las generaciones futuras.

#### **D. Un modo de vida sostenible en las ciudades intermedias:**

1. *El potencial de mantener vivos los lazos entre las personas como en las ciudades intermedias:* es una cuestión social, directamente relacionada con la *seguridad de la ciudad y la cohesión social, la calidad de vida y el respeto hacia los demás*. Características como la proximidad, la identidad local, sea cual sea la procedencia de los ciudadanos, hacen de la ciudad intermedia un lugar especial en el que vivir.
2. *El ADN de la ciudad: un reto clave para las ciudades intermedias del mundo es la fuga de cerebros y la retención del talento en la ciudad,* así como mantener con vida lo que la ciudad (el gobierno local y los ciudadanos) determina como crucial para la identidad de la ciudad: el ADN de la ciudad.
3. *El potencial de generar valor a partir de la vida existente (natural-rural-urbana), la economía local, y los lazos en las ciudades intermedias:* todos son una combinación de activos que deberían ser tomados como acumulativos para la sostenibilidad de la ciudad. Este punto crucial es el que permitirá a los gobiernos locales gestionar el desarrollo sin tener que comprometer la sostenibilidad de la ciudad y del territorio: no aceptando industrias contaminantes ni estrategias desequilibradas de desarrollo, al poder disponer de una vía alternativa a su disposición para generar valor, (y una cadena de valor) con el cuál la ciudadanía puede generar ingresos, al mismo tiempo que actuar en pro de la sostenibilidad de su comunidad y su territorio.